

Baranów, dnia 15 grudnia 2025r.

**Minister Finansów
i Gospodarki w Warszawie
za pośrednictwem:
Wojewody Mazowieckiego
Plac Bankowy 3/5
00-950 Warszawa**

Wnioskodawca:

**Gmina Baranów
ul. Armii Krajowej 87
96-314 Baranów**

Znak sprawy:

WIR-I.746.1.44.2023

WIR-I.747.6.28.2023

**Zażalenie
na POSTANOWIENIE**

W imieniu Gminy Baranów składam zażalenie na postanowienie nr 1777/SAAB/2025 Wojewody Mazowieckiego z dnia 8 grudnia 2025r. o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Wojewody Mazowieckiego Nr 5/SPEC/2025 z dnia 8 stycznia 2025r., znak: WIR-I.746.1.44.2023 WIR-I.747.6.28.2023 ustalającej lokalizację inwestycji w zakresie Centralnego Portu Komunikacyjnego dla inwestycji pn. „Budowa lotniska (port Solidarność) Centralnego Portu Komunikacyjnego wraz z układem komunikacyjnym po jego zachodniej stronie”, zaskarżając postanowienie w całości, wnosząc o jego uchylenie.

Zaskarżonemu postanowieniu zarzucam naruszenie przepisów prawa procesowego mających istotny wpływ na treść wydanego postanowienia tj.:

- 1) art. 7 w związku z art. 8 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691; dalej w skrócie „kpa”) poprzez ich niewłaściwe zastosowanie i w konsekwencji przedwczesne nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Wojewody Mazowieckiego o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Wojewody Mazowieckiego z dnia 8 stycznia 2025r.,
- 2) art. 10 § 1 kpa poprzez jego niezastosowanie i nie poinformowanie strony tj. Gminy Baranów o możliwości wypowiedzenia się w sprawie przed wydaniem postanowienia o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności przedmiotowej decyzji.

Jednocześnie zaskarżonemu postanowieniu zarzucam naruszenie przepisów prawa materialnego mającego istotny wpływ na treść wydanego postanowienia tj.:

- 1) art. 44 a ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1747; dalej w skrócie "ustawa o CPK") poprzez jego niewłaściwe zastosowanie, albowiem nie zachodzą przesłanki interesu społecznego do nadawania decyzji ustalającej lokalizację inwestycji w zakresie Centralnego Portu Komunikacyjnego rygoru natychmiastowej wykonalności, na której w sposób faktyczny tracą mieszkańcy Gminy Baranów.

Uzasadnienie

Postanowieniem nr 1777/SAAB/2025 dnia 8 grudnia 2025r. Wojewoda Mazowiecki wydał postanowienie o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Wojewody Mazowieckiego nr 5/SPEC/2025 z dnia 8 stycznia 2025r. znak: WIR-I.746.1.44.2023 WIR-I.747.6.28.2023, ustalającej lokalizację inwestycji w zakresie Centralnego Portu Komunikacyjnego dla inwestycji pn. „Budowa Lotniska (port Solidarność) Centralnego Portu Komunikacyjnego wraz z układem komunikacyjnym po jego zachodniej stronie”.

W uzasadnieniu postanowienia na stronie 2 wskazano, że „*w ocenie inwestora budowa nowoczesnej i przyjaznej środowisku infrastruktury transportowej (węzeł transportowy) bezspornie stanowi interes społeczny*”.

W ocenie strony tj. Gminy Baranów organ naruszył przepisy postępowania oraz prawa materialnego.

Na wstępie należy zaznaczyć, że decyzji Wojewody Mazowieckiego o nr 5/SPEC/2025 z dnia 8 stycznia 2025 ustalającej lokalizację inwestycji w zakresie Centralnego Portu Komunikacyjnego na rzecz spółki CPK została wydana również przedwcześnie w sprzeczności z zasadami ogólnymi wyrażonymi w Kodeksie postępowania administracyjnego, a w szczególności z zasadą pogłębiania zaufania strony do organu.

Nadto pierwotna decyzja została wydana bez wiedzy oraz uczestnictwa w postępowaniu administracyjnym przez Gminę Baranów. Organ administracji publicznej wydający decyzję tj. Wojewoda Mazowiecki nie informował odwołującego o stanie sprawy, jej zaawansowaniu oraz możliwości zapoznania się z aktami sprawy przed wydaniem decyzji. Tym samym organ popełnił szereg przewinień procesowych uregulowanych w rozdziale 2 Kodeksu postępowania administracyjnego(dalej w skrócie „kpa”)- tj. zasad ogólnych.

Zgodnie z treścią art. 7 kpa „*w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli.*”

Wojewoda Mazowiecki naruszył przepisy proceduralne w zakresie braku podjęcia wszelkich czynności niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy mając na względzie interes społeczny i słuszny interes mieszkańców Gminy Baranów. Organ administracji publicznej dokonał istotnych błędów w ustaleniach faktycznych poprzez brak ustaleń w zakresie wyjaśnienia lokalizacji inwestycji na terenach Gminy Baranów. Organ nie wyjaśnił dlaczego lotnisko ma powstać w głównej mierze na terenie Gminy Baranów.

Z tego względu nie wystąpiły przesłanki umożliwiające nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności.

Zgodnie z art. 8 § 1 kpa „organy administracji publicznej prowadzą postępowanie w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania”.

Tym samym wydanie postanowienia nr 1777/SAAB/2025 z dnia 8 grudnia 2025r. została wydana przedwcześnie w sposób który nie budzi zaufania strony do organu administracji publicznej.

Nadto zgodnie z art. 10 § 1 kpa „organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań”. Należy podkreślić, iż Wojewoda Mazowiecki nie umożliwił Gminie Baranów możliwości wypowiedzenia się w sprawie przed wydaniem postanowienia o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji. Pierwotna decyzja została wydana przedwcześnie oraz niniejsze postanowienie które zostaje w niniejszym zażaleniu zaskarżone, również zostało wydane przedwcześnie. Naruszone zostały interesy mieszkańców Gminy Baranów.

Z kolei zgodnie z art. 44 a ust. 1 ustawy o CPK „decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie CPK nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności na wniosek Spółki Celowej, jeżeli jest to uzasadnione interesem społecznym lub gospodarczym lub jeżeli jest to niezbędne do wykazania prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane”.

Mając na uwadze powyższe w interesie mieszkańców gminy Baranów jest brak wydawania rygoru natychmiastowej wykonalności dla decyzji ustalającej lokalizację w zakresie budowy lotniska CPK. Na zaskarżonym postanowieniu tracą wyłącznie mieszkańcy, którzy są największymi pokrzywdzonymi w sprawie.

Należy również zaznaczyć iż zaskarżone postanowienie jest przedwczesne, z uwagi na brak prawomocnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. Budowa Centralnego Portu Komunikacyjnego wraz z urządzeniami i obiektami niezbędnymi do jego funkcjonowania.

Organ w lakoniczny sposób wyjaśnił sens nadawania rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji lokalizacyjnej z dnia 8 stycznia 2025r.

Organ administracji nie wyjaśnił intencji wydania swojej decyzji. Organ nie odpowiedział na żadne z pism odwołującej gminy. Należy przypomnieć, że nawet tuż po wydaniu decyzji gmina zwróciła się z prośbą do organu o wyjaśnienia, który na dzień złożenia odwołania pozostał w milczeniu.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o uchylenie postanowienia o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Wojewody Mazowieckiego z dnia 8 stycznia 2025r.

Jednocześnie Gmina Baranów nie rozumie polityki Wojewody Mazowieckiego, który naruszając zasady ogólne wyrażone w Kodeksie postępowania administracyjnego, pozbawił odwołującą stronę tj. Gminę Baranów prawa głosu przed wydaniem decyzji lokalizacyjnej, a także pozbawił gminę możliwości wypowiedzenia się odnośnie nadania decyzji lokalizacyjnej rygoru natychmiastowej wykonalności co stanowi naruszenie art. 10 kpa w związku z art. 44a ustawy o CPK. W rzeczywistości pozbawiono gminę prawa głosu, co w demokratycznym państwie prawnym jest czynem niegodnym, a nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji ustalającej lokalizację inwestycji w zakresie Centralnego Portu Komunikacyjnego jest przedwczesne.

Mając na uwadze powyższe wnoszę i wywodzę jak na wstępie.

Wójt Gminy Baranów
Agata Trzop-Szczypiorska

