

GMINA BARANÓW
ul. Armii Krajowej 87, 96-314 Baranów
pow. grodziski, woj. mazowieckie
NIP: 838-14-26-489 REGON: 750147834

Baranów, dnia 27 grudnia 2023r.

**Główny Inspektor Nadzoru
Budowlanego w Warszawie**

za pośrednictwem

Wojewody Mazowieckiego

Pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

Odwołujący:

Gmina Baranów

**Ul. Armii Krajowej 87, 96-314
Baranów**

**reprezentowana przez Wójta Gminy
Baranów – Agatę Trzop – Szczypiorską**

Znak sprawy: WIR-I.747.7.2.2023.DW

Odwołanie od decyzji

W imieniu gminy Baranów, wnoszę odwołanie od decyzji Wojewody Mazowieckiego o nr 206/SPEC/2023 z dnia 27 listopada 2023r. pozwalającej na prace wstępne na rzecz Centralnego Portu Komunikacyjnego Sp. z o.o (dalej spółka CPK), w całości oraz o uchylenie decyzji.

Zaskarżonej decyzji zarzucam:

- 1) przedwczesne wydanie z uwagi na brak ostatecznej decyzji z dnia 7 lipca 2023r. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie o środowiskowych uwarunkowaniach, dla przedsięwzięcia pn. „Budowa Centralnego Portu Komunikacyjnego wraz z urządzeniami i obiektami w obszarze: kwalifikacji przedsięwzięcia, oddziaływania hałasu lotniczego, oddziaływania drogowego”,
- 2) brak wskazania w uzasadnieniu decyzji z dnia 27 listopada 2023r. innych decyzji wymaganych przepisami odrębnymi określających warunki prowadzenia prac wstępnych, w szczególności w zakresie ochrony środowiska naturalnego oraz wskazania w uzasadnieniu decyzji faktów, które organ uznał za udowodnione i dowodów, na których się oparł.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o:

1. uchylenie zaskarżonej decyzji i przekazanie sprawy organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia,
2. wstrzymanie natychmiastowego wykonania decyzji z uwagi na wywołanie przez wykonanie decyzji nieodwracalnych skutków prawnych.

Uzasadnienie

W imieniu Gminy Baranów wnoszę odwołanie od decyzji Wojewody Mazowieckiego o nr 206/SPEC/2023 z dnia 27 listopada 2023r. pozwalającej na prace wstępne na rzecz spółki CPK.

Na wstępie należy zaznaczyć, iż Gmina Baranów w ustawowym terminie złożyła odwołanie od decyzji środowiskowej Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie.

Dowód: potwierdzenie nadania przesyłki.

W związku z tym Wojewoda Mazowiecki przedwcześnie wydał decyzję udzielającą pozwolenia na prace wstępne na rzecz spółki CPK dla inwestycji „budowa Centralnego portu Komunikacyjnego wraz z urządzeniami i obiektami niezbędnymi dla jego funkcjonowania”. W obecnym stanie faktycznym przeprowadzenie prac wstępnych bez istnienia w obrocie prawnym ostatecznej decyzji środowiskowej, stoi w sprzeczności do określonej w kpa zasady pogłębiania zaufania uczestników postępowania, do organu prowadzącego postępowanie.

Wojewoda Mazowiecki w decyzji nr 206/SPEC/2023 wskazał, że *„organ dokonał sprawdzenia kompletności wniosku pod względem formalnoprawnym. W związku z brakami w przedmiotowym zakresie pismem z dnia 10 października 2023r. wezwano inwestora do dokonania uzupełnień”*.

Zgodnie z art. 11 kpa *„organy administracji publicznej powinny wyjaśniać stronom zasadność przesłanek, którymi kierują się przy załatwieniu sprawy, aby w ten sposób w miarę możliwości doprowadzić do wykonania przez strony decyzji bez potrzeby stosowania środków przymusu”*. Natomiast zgodnie z art. 107 § 3 kpa *„uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej”*. Wojewoda Mazowiecki lakonicznie wskazał braki wniosku jakie inwestor uzupełnił, bez opisanie przedłożonej przez spółkę CPK dokumentacji. Tym samym organ naruszył treść art. 107 § 3 kpa, albowiem organ nie przytoczył dowodów na których się oparł oraz przyczyn którym dowodom odmówił pierwotnie wiarygodności.

Zgodnie z poglądami judykatury, *„obowiązek sporządzenia uzasadnienia decyzji odpowiadającego wymogom określonym w art. 107 § 3 KPA stanowi realizację w postępowaniu administracyjnym zasady przekonywania, określonej w art. 11 KPA. Tylko prawidłowo sporządzone uzasadnienie daje możliwość pełnej i merytorycznej weryfikacji decyzji w*

postępowaniu sądowym, w toku którego nie jest możliwe uzupełnienie przeprowadzonego postępowania administracyjnego o stosowną argumentację prawną, i wyręczenie w ten sposób organów administracji w dokonaniu oceny w kwestii spełnienia przesłanek ustawowych uzasadniających wydanie konkretnej decyzji” (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 grudnia 2022 r. o sygn.. akt. II OSK 940/20, Legalis nr 2917931). Tym samym decyzja Wojewody Mazowieckiego z dnia 27 listopada 2023r. powinna zostać uchylona oraz przekazana organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

Wójt Gminy Baranów
Agata Trzop-Szczypiorska



Załącznik:

- potwierdzenie nadania odwołania od decyzji z dnia 7 lipca 2023r Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie o środowiskowych uwarunkowaniach., dla przedsięwzięcia pn. „Budowa Centralnego Portu Komunikacyjnego wraz z urządzeniami i obiektami w obszarze: kwalifikacji przedsięwzięcia, oddziaływania hałasu lotniczego, oddziaływania drogowego